



MAREK WIGIER

ALOKACYJNE  
I DYSTRYBUCYJNE  
DYLEMATY POLITYKI ROLNEJ  
NA PRZYKŁADZIE  
POLSKIEGO SEKTORA  
ROLNO-SPOŻYWCZEGO  
W OKRESIE 1989-2018

STUDIA  
I MONOGRAFIE

ISSN 0239-7102  
ISBN 978-83-7658-779-0

**174**

WARSZAWA 2019



DR MAREK WIGIER

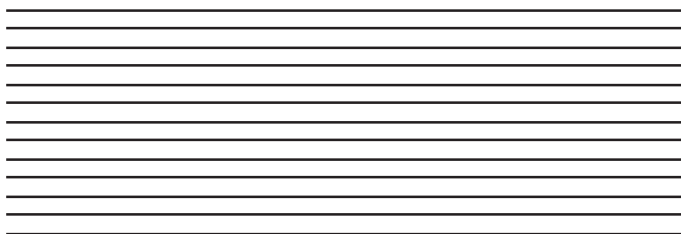
**ALOKACYJNE  
I DYSTRYBUCYJNE  
DYLEMATY POLITYKI ROLNEJ  
NA PRZYKŁADZIE  
POLSKIEGO SEKTORA  
ROLNO-SPOŻYWCZEGO  
W OKRESIE 1989-2018**

**STUDIA  
I MONOGRAFIE**

ISSN 0239-7102  
ISBN 978-83-7658-779-0

**174**

**WARSZAWA 2019**



Autor publikacji (ORCID nr 0000-0001-5134-2295) jest pracownikiem naukowym Instytutu Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej – Państwowego Instytutu Badawczego

Recenzenci:

*prof. dr hab. Alina Sikorska, IERiGŻ-PIB*

*dr hab. Wawrzyniec Czubak, prof. Uniwersytetu Przyrodniczego w Poznaniu*

Korekta:

*Joanna Gozdera*

*Barbara Walkiewicz*

Redakcja techniczna:

*Barbara Pawłowska*

*Krzysztof Kossakowski*

*Leszek Ślipski*

Projekt okładki

*Leszek Ślipski*

*Nakład 220 egz. Ark. wyd. 17,87*

*Druk: Dział Wydawnictw IERiGŻ-PIB*

*ul. Świętokrzyska 20, 00-002 Warszawa*

*tel.: (22) 505 44 44*

*faks: (22) 505 47 57*

*e-mail: [dw@ierigz.waw.pl](mailto:dw@ierigz.waw.pl)*

*<http://www.ierigz.waw.pl>*

*... teoria wyboru publicznego to polityka pozbawiona romantyczności...*  
[Buchanan, Musgrave, 1999].

*... najlepszą strategią rozwoju jest wspieranie takich działań,  
które będą stymulowały, wzmacniały, a następnie prowadziły do dyfuzji  
procesów rozwojowych na obszary słabiej rozwinięte...*  
[Hirschman, 1958].

*... rozważania na temat ekonomicznej zawodności państwa pozwalają  
usprawnić lub wyeliminować nieskuteczne rodzaje polityki ekonomicznej, która  
nie jest w stanie zredukować strat wywołanych zawodnością rynku...*  
[Lipowski, 2002].

*Dedykuję mojej najbliższej rodzinie i wszystkim przyjaciołom,  
którzy dopingowali i wspierali mnie w pracy.*

## Spis treści

Wstęp .....	7
1. Wprowadzenie do kształtowania podstaw polityki w rolnictwie .....	19
1.1. Istota polityki i systemów politycznych .....	19
1.2. Polityka gospodarcza państwa w ujęciu historycznym .....	24
1.3. Miejsce polityki w organizacji państwa .....	41
1.4. Ewolucja unijnej polityki rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich .....	53
2. Zmiany strukturalne w polskiej gospodarce żywnościowej w okresie transformacji ustrojowej .....	69
2.1. Uwolnienie rynku .....	71
2.2. Procesy dostosowawcze w gospodarstwach rolnych .....	73
2.3. Zmiany w przetwórstwie rolno-spożywczym .....	80
2.4. Instytucje, instrumenty i fundusze rozwojowe i ich ewolucja .....	86
3. Strategia rozwoju sektora rolno-spożywczego w okresie poprzedzającym akcesję do UE .....	99
3.1. Stan przygotowań polskiej wsi i rolnictwa .....	100
3.2. Przemysł rolno-spożywczy u progu członkostwa w UE .....	108
3.3. Strategia rozwoju i droga Polski do UE .....	114
3.4. Programy pomocy przedakcesyjnej UE .....	123
3.5. Traktatowe uregulowania i tendencje w handlu zagranicznym .....	140
4. Formalizacja decyzji wyboru publicznego w sektorze rolno-spożywczym w okresie członkostwa Polski w UE .....	149
4.1. Spójność programowa polityki rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich .....	150
4.2. Długoterminowa analiza SWOT sektora .....	159
4.3. Określenie zawodności rynku w odniesieniu do grup działań wspierających rozwój rolnictwa i obszarów wiejskich .....	166
4.4. Ocena programów po kątem osiągnięcia celów stabilizacyjnych, alokacyjnych i dystrybucyjnych .....	171
4.5. Instrumentarium działań polityki rolnej w latach 2004-2020 .....	179

5. Alokacyjny i dystrybucyjny wymiar WPR w okresie członkostwa Polski w UE (wybrane efekty) . . . . .	193
5.1. Sektor rolno-spożywczy w strukturze gospodarki narodowej . . . . .	194
5.2. Zmiany strukturalne, kondycja ekonomiczna i efekty pomocy publicznej w przemyśle rolno-spożywczym . . . . .	208
5.3. Wybrane efekty polityki rozwoju obszarów wiejskich w odniesieniu do rolnictwa . . . . .	227
5.4. Pomiar efektywności pomocy publicznej w gospodarstwach rolnych . . . . .	245
6. Podsumowanie i wnioski . . . . .	263
Literatura . . . . .	277